

هَيْئَاتُ الرِّقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ بَيْنَ الدَّورِ الشَّرْعِيِّ وَالنَّصِّ الْقَانُونِيِّ اللَّجْنَةُ الشَّرْعِيَّةُ لِلْمَالِيَّةِ التَّشَارُكِيَّةِ بِالْمَمْلَكَةِ الْمَغْرِبِيَّةِ نَمُودًا

رشيد صبيح

طالب دكتوراه - اختصاص القانون البنكي، كلية العلوم القانونية
والاقتصادية والاجتماعية الدار البيضاء، جامعة الحسن الثاني

مَسْمِيَّاتُ الرِّقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ Chariaa Bord:

تتعدّد مَسْمِيَّاتُ الْجِهَاتِ الْمَسْؤُولَةِ عَنِ الرَّأْيِ الشَّرْعِيِّ فِي الْمَصَارِفِ الْإِسْلَامِيَّةِ الْعَرَبِيَّةِ وَالْأَجْنِبِيَّةِ، وَذَلِكَ تَبَعًا لِلْاِخْتِلَافِ فِي أَشْكَالِهَا، وَفِي مَفْهُومِهَا وَأَهْدَافِهَا، وَكَذَلِكَ تَبَعًا لَوُزْنِهَا، وَمَكَانَتِهَا الْقَانُونِيَّةِ فِي الْمَصْرِفِ. وَفِي الْمَحْظُورِ أَنَّ أَكْثَرَ التَّسْمِيَّاتِ شَبُوحًا لِلْجِهَاتِ الْمَسْؤُولَةِ عَنِ الرَّأْيِ الشَّرْعِيِّ فِي الصِّيرْفَةِ الْإِسْلَامِيَّةِ هِيَ: "هَيْئَةُ الرِّقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ، الْمُسْتَشَارُ الشَّرْعِيُّ، لَجْنَةُ الرِّقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ، الْمَرَاقِبُ الشَّرْعِيَّةُ، الْمَجْلِسُ الشَّرْعِيُّ، اللَّجْنَةُ الدِّينِيَّةُ، الْهَيْئَةُ الشَّرْعِيَّةُ، وَأَيْضًا جِهَازُ الرِّقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ. وَقَدْ تَكُونُ هَذِهِ التَّسْمِيَّةُ هِيَ الْأَنْسَبُ؛ حَيْثُ تَشْمَلُ كُلَّ تَخْصُّصَاتِ أَعْضَاءِ الرِّقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ فِي الْمَصْرِفِ الْإِسْلَامِيِّ؛ مِنْ مُفْتَيْنَ، وَمُسْتَشَارَيْنَ، وَدُعَاةٍ، وَأَمِينٍ سَرٍّ، وَبَاحِثِينَ وَغَيْرِ ذَلِكَ. كَمَا وَرَدَتْ التَّسْمِيَّةُ بِالرِّقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ، وَالْجِهَازِ الشَّرْعِيِّ، وَهَيْئَةِ الْفَتْوَى وَالْمَتَابَعَةِ الشَّرْعِيَّةِ، وَوَحْدَةِ الْفَتْوَى وَالْمَتَابَعَةِ الشَّرْعِيَّةِ، وَإِدَارَةِ الْفَتْوَى وَالْبَحْثِ.

يَبْدَأُ التَّجْرِبَةَ فِي بِلَادِنَا الْحَبِيبَةِ "الْمَغْرِبِ" أَخَذَتْ بِدَايَةِ الرِّقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ بِالنَّسْخَةِ الثَّانِيَةِ مِنْ مَشْرُوعِ الْقَانُونِ الْبَنكِيِّ، وَمِنْ ثَمَّ الْإِنْتِقَالَ إِلَى النَّسْخَةِ الْآخِرَةِ لِلْمَشْرُوعِ قَانُونِ رَقْمِ (١٢، ١٠٣) بِالتَّخْصِصِ عَلَى جَهْلِ الْمَجْلِسِ الْعِلْمِيِّ الْأَعْلَى هَيْئَةً مُطَابِقَةً لِلْمُصَادَقَةِ، وَإِبْدَاءِ الرَّأْيِ حَوْلَ مَا يُحَالُ إِلَيْهَا.

لَقَدْ كَانَ هَذَا الْآخِرُ مَحَلَّ تَأْكِيدٍ مِنْ قِبَلِ الْمَجْلِسِ الْاِقْتِصَادِيِّ، وَالْاِجْتِمَاعِيِّ، وَالْبَيْتِيِّ بَعْدَ رَأْيِ الْاِسْتِشَارَةِ الَّذِي أُحِيلَ لَهُ مِنْ قِبَلِ رَئِيسِ مَجْلِسِ الْمُسْتَشَارِينَ قَبْلَ تَمْرِيرِ مَشْرُوحِ الْقَانُونِ الْبَنكِيِّ عَلَى "لَجْنَةِ الْمَالِيَّةِ وَالنَّخْطِيطِ وَالنَّمِيَّةِ الْاِقْتِصَادِيَّةِ" لِإِبْدَاءِ رَأْيِهِ كَلَجْنَةِ اِسْتِشَارِيَّةٍ، وَالَّذِي أَكَّدَ بَدْوَرِهِ أَهْمِيَّةَ هَيْئَاتِ الْمَطَابِقَةِ مَعَ تَحْدِيدِ اِخْتِصَاصِهَا، وَحُدُودِ عَمَلِهَا، وَعِلَاقَاتِهَا بِمَجْلِسِ الْمُنَافَسَةِ.

وَنَجْدَرُ الْإِشَارَةَ، إِلَى أَنَّ صُدُورَ الْقَانُونِ الْبَنكِيِّ الْجَدِيدِ (شَهْرُ يَنَايِرِ ٢٠١٥م)، وَبَعْدَهُ بِالْأَمْسِ الْقَرِيبِ أَصْدَرَ صَاحِبُ الْجَلَالَةِ الْمَلِكِ مُحَمَّدِ السَّادِسِ ظَهِيرِ الشَّرِيفِ رَقْمِ (١، ١٥، ٠٢) صَادِرٍ فِي ٢٨ مِنْ رِبْعِ الْأَوَّلِ ١٤٣٦ (٢٠ يَنَايِرِ ٢٠١٥م) بِتَمِيمِ الظَّهِيرِ الشَّرِيفِ رَقْمِ (١، ٠٣، ٣٠٠) الصَّادِرِ فِي ٢ رِبْعِ الْأَوَّلِ ١٤٣٥ (٢٢ أْبْرِيلِ ٢٠٠٤م) بِإِعَادَةِ تَنْظِيمِ الْمَجْلِسِ الْعِلْمِيِّ الَّذِي يَقْضِي بِإِحْدَاثِ اللَّجْنَةِ الشَّرْعِيَّةِ لِلْمَالِيَّةِ التَّشَارُكِيَّةِ.

فَمَا تَعْرِيفُ اللَّجْنَةِ الشَّرْعِيَّةِ؟ وَمَا نِظَامُهَا الْقَانُونِي؟ وَكَيْفَ تَتَمَّ شَاكِلَتُهَا؟ وَمَنْ يَنْتَدِبُ أَعْضَاءَهَا؟ وَهَلْ تَنْفَرِدُ بِرَأْيِهَا بِالْمُصَادَقَةِ وَحْدَهَا؟ أَمْ تَحْتَاجُ

تَعُدُّ الْمَصَارِفَ الْإِسْلَامِيَّةَ شَكْلًا جَدِيدًا، وَمُتَمِّزًا مِنَ الْمَوْسَّسَاتِ الْمَصْرِفِيَّةِ؛ فَهِيَ لَا تَسْتَمِدُّ مَبَادِئَهَا وَقَوَاعِدَ عَمَلِهَا مِنَ النِّظَامِ الْمَصْرِفِيِّ الْعَالَمِيِّ، كَمَا هُوَ الْحَالُ بِالنِّسْبَةِ لِلْمَصَارِفِ التَّقْلِيدِيَّةِ؛ بَلْ تَسْتَمِدُّهَا مِنَ الشَّرِيعَةِ الْإِسْلَامِيَّةِ، وَبِالتَّحْدِيدِ مِنْ ذَلِكَ الْجِزَاءِ الْغَنِيِّ مِنَ الْفِقْهِ الْإِسْلَامِيِّ، هُوَ فِقْهُ الْمَعَامَلَاتِ.

كَمَا تُعَدُّ ظَاهِرَةُ الْبَنُوكِ الْإِسْلَامِيَّةِ الْحَدِيثُ الْأَبْرَزُ عَلَى صَعِيدِ السَّاحَةِ الْمَصْرِفِيَّةِ الْعَرَبِيَّةِ وَالْإِسْلَامِيَّةِ؛ بَلْ وَالدُّوَلِيَّةِ فِي رِبْعِ الْقَرْنِ الْآخِرِ؛ وَذَلِكَ لِلْفَرْقِ الْجَوْهَرِيِّ فِي الْأَسَاسِ الَّذِي تَسْتَدُّ إِلَيْهِ كُلٌّ مِنَ الْبَنُوكِ الْإِسْلَامِيَّةِ، وَالْبَنُوكِ التَّقْلِيدِيَّةِ فِي تَحْدِيدِ مَعْيَارِ الرِّبَا مِنْ عَدَمِهِ.

عَلَى أَنَّ الْحَدِيثَ عَنِ هَذِهِ الْآخِرَةِ بِالْمَغْرِبِ سَبَقَتْهُ الْأَفْوَاهُ بِالْكَلامِ، وَأَسَالَتْ الْأَقْلَامُ الْكَثِيرَ مِنْ مَدَادِهَا فِي مَوْضُوعِ "الْمَصَارِفِ الْإِسْلَامِيَّةِ" الَّتِي وُلِدَتْ فِي رَحْمِ مُتَعَثِّرٍ بَعْدَ مَخَاضِ عَسِيرٍ، الَّتِي وَبِالْأَمْسِ الْقَرِيبِ تَمَّتِ الْمُصَادَقَةُ عَلَى قَانُونِ اعْتِمَادِهَا "بَنُوكًا تَشَارُكِيَّةً بِالْمَغْرِبِ" مُصْطَلَحًا وَمَعَامَلَةً إِسْلَامِيَّةً فِي عَمَقِهَا تَسْتَجِيبُ لِفَائِدَةِ عَرِيضَةٍ فِي مَجْتَمَعِنَا.

بِالإِضَافَةِ إِلَى ذَلِكَ، عَرَضُ التَّسَاوُلِ حَوْلَ الْهَيْئَةِ، أَوِ الْمَوْسَّسَةِ الَّتِي سَيَعْمَدُ إِلَيْهَا بِالتَّشَارِيفِ عَلَى مَعَامَلَاتِهَا، وَمَا مَدَى مُطَابِقَتِهَا لِمَقَاصِدِ الشَّرِيعَةِ الْإِسْلَامِيَّةِ، وَمَنْ سَيَرِاقِبُهَا، وَكَيْفَ سَتَتَمُّ طَرِيقُ إِدَارَتِهَا لِلْبَنُوكِ التَّشَارُكِيَّةِ. - إِنْ الْحَدِيثُ عَنِ اللَّجْنَةِ الشَّرْعِيَّةِ يَقْتَضِي مِنْهَا بَدَايَةَ التَّحَدُّثِ عَنِ الرِّقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ، أَوْ مَا يَسْمِيهَا الْبَعْضُ مِنَ الْخَبْرَاءِ الْاِقْتِصَادِيِّينَ (Charia Bord)، هَذِهِ الْآخِرَةُ الَّتِي تَعَدَّدَتْ أَنْوَاعُهَا فِي الْإِسْلَامِ؛ فَمِنْهَا مَا يَعْرِفُ بِ (الرِّقَابَةِ الْعُلْيَا)، وَهِيَ رِقَابَةُ اللَّهِ عَزَّ وَجَلَّ عَلَى خَلْقِهِ، مُصَادِقًا لِقَوْلِهِ تَعَالَى: إِنْ اللَّهُ كَانَ عَلَيْكُمْ رَقِيبًا. وَمِنْهَا (رِقَابَةُ الْإِنْسَانِ عَلَى الْإِنْسَانِ)، وَهِيَ نِظَامُ الْحَسْبَةِ، وَأَيْضًا (رِقَابَةُ الْوَلَاةِ وَالْأُمَّةِ وَالْمَسْؤُولِينَ)، وَ (رِقَابَةُ وَلايَةِ الْمَظَالِمِ عَلَى الْوَلَاةِ)، وَ (رِقَابَةُ مَجْمُوعِ الْمُسْلِمِينَ أَوْ الرِّقَابَةُ الْمَجْتَمَعَةُ أَوْ الشَّعْبِيَّةُ). بِالإِضَافَةِ إِلَى (رِقَابَةِ الْإِنْسَانِ عَلَى نَفْسِهِ)، وَهِيَ مَا يَعْرِفُ بِ (الرِّقَابَةِ الدَّنَاتِيَّةِ).

أَمَّا الرِّقَابَةُ الشَّرْعِيَّةُ فِي الْمَصَارِفِ الْإِسْلَامِيَّةِ فَإِنَّهَا تَدْخُلُ فِي أَكْثَرِ مِنْ نَوْعٍ مِنْ هَذِهِ الرِّقَابَاتِ؛ فَعُضْوُ الرِّقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ هُوَ الْمَخْبِرُ عَنِ الْحُكْمِ الشَّرْعِيِّ لِكُلِّ مَسْأَلَةٍ؛ وَبِالتَّالِيِ فَهُوَ الْمَخْبِرُ عَنِ حُكْمِ اللَّهِ فِي ذَلِكَ.

يَقُولُ الْحَنْبَلِيُّ فِي تَعْرِيفِ الْمَفْتِيِّ: هُوَ الْمَخْبِرُ بِحُكْمِ اللَّهِ لِمَعْرِفَتِهِ بِدَلِيلِهِ (أَيِّ لِمَعْرِفَةِ الْمَفْتِيِّ بِالْحُكْمِ عَنِ طَرِيقِ الدَّلِيلِ)؛ وَبِمَعْنَى آخَرَ: هُوَ الْمَخْبِرُ عَنِ اللَّهِ بِحُكْمِهِ.

رأي مختصين في المجال المصرفي الإسلامي؟ وهل علاقتها بهيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية علاقة خضوع؟ أم استفادة خبرية؟ وهل هي هيئة مستقلة؟ وما حدود اختصاصها؟

هذه الأسئلة وغيرها، سنحاول الإجابة عنها من خلال مبحثي: اللجنة الشرعية للمالية التشاركية، ودور اللجنة الشرعية للمالية التشاركية. قبل الخوض بالحديث في موضوع البحث، يلزم الباحث التطرق -ولو قليلاً- لنظرية الهيئات الشرعية:

نظرية الهيئات الشرعية:

تستمد نظرية الهيئات الشرعية أصولها من واقع السيرة النبوية، فقد وجدت مهام الإفتاء، والرقابة الشرعية في الواقع العملي للمسلمين منذ بعثة النبي (صلى الله عليه وآله وصحبه وسلم) كأحد الركائز الأساسية للآمن الاقتصادي الإسلامي.

على أنه وفي العصر الحديث امتد الالتزام الشرعي إلى المؤسسات المالية التي تنص في نظمها الأساسية على الالتزام بتطبيق أحكام الشريعة الإسلامية في كل أعمالها وعملياتها، وإن هذا الالتزام الشرعي والقانوني يستلزم وجود مرجعية فقهية ترشد، وتوجه أعمال الصيرفة الإسلامية وفقاً لأحكام الشريعة الإسلامية، وكانت بدايتها "المستشار الشرعي"، ثم فرضت الحاجة العملية اليومية -بعد ذلك- وجود لجنة شرعية، ثم بعدها وجود جهاز شرعي منفرد، هو ما اصطلح على تسميته بعد ذلك بـ"هيئة الفتوى والرقابة الشرعية".

وفي ظل التسرع المطرد الذي يعرفه نمو الصيرفة الإسلامية وتعددتها: سواء بالدول العربية، أو الأجنبية، فإن الهيئات الشرعية أخذت أشكالاً متعددة، معتمدة على أسس كلبنة لها، تمثلت في: المفهوم، مجال العمل، الإلزام، الاستقلالية، طبيعة مهامها، وشكلها القانوني، فضلاً عن منهج الإفتاء في المعاملات، وكيفية الحكم على أعمال الصيرفة الإسلامية بداية. ومن هنا كانت انطلاقاً (نظرية الهيئات الشرعية)، على أن نريد من إيراد التساؤل حول ماهية اللجنة الشرعية للمالية التشاركية؟

وأحسب أن هذه الورقة بما تخصص به من إيضاح لهذه الهيئة تثير المتبع لمعاملات الصيرفة الإسلامية، بعد إصدار صاحب الجلالة الظهير الشريف هم إحدائها، وتكوينها، ودورها في فبراير من السنة التي نعيشها (٢٠١٥). من هنا جاءت هذه الورقة بعنوان: (هيئات الرقابة الشرعية بين الدور الشرعي والنص القانوني: اللجنة الشرعية للمالية التشاركية بالمملكة المغربية نموذجاً)، فأسأل الله العليّ القدير أن ينفع بهذا الإسهام المتواضع، وأن يجعله لجنة صالحة كبادرة استفتاحية تعيدنا للطريق للوليد الجديد المالية التشاركية، الذي لا محال هو إضافة نوعية للاقتصاد الإسلامي ككل.

المبحث الأول: اللجنة الشرعية للمالية التشاركية

بالرجوع إلى معايير هيئة المراجعة والمحاسبة للمؤسسات المالية الإسلامية نجد أنها عرفت مصطلح (الرقابة الشرعية) وذلك في معيار الضبط رقم (٢)، حيث نص على أن: (الرقابة الشرعية هي عبارة عن فحص مدى التزام المؤسسة بالشريعة الإسلامية في جميع أنشطتها). ويقول البعض الآخر في تعريف لها بأنها: (الجماعة من الفقهاء يعهد إليهم النظر في أعمال المؤسسات المالية؛ بغرض حفظها عن المخالفات الشرعية).

وكانت اللجنة الشرعية للمالية التشاركية محل نقاش كبير إبان الإعلان في النسخة الثالثة من مشروع قانون البنك سنة (٢٠١٤م) عن إرجاء مسألة إبداء الرأي بمطابقة المالية التشاركية لأحكام الشريعة الإسلامية إلى (المجلس العلمي الأعلى).

وكنّا قد تساءلنا بدورنا من قبل: حول مدى اختصاص المجلس العلمي الأعلى لإبداء الرأي بالمطابقة من عدمه، أم أن ذلك يفرض عليه وجود مختصين في المجال؟

وكان كجواب عن تساؤلنا صدور ظهير بمثابة قانون إحداث (لجنة شرعية للمالية التشاركية).

إلا أنه تجدر الإشارة، إلى أننا سنعالج في هذا المبحث، موقع اللجنة في القانون المنظم للمصارف التشاركية (المطلب الأول) تاركين مناقشة عدد أعضاء اللجنة والشروط لـ (المطلب الثاني).

المطلب الأول: موقع اللجنة في القانون المنظم للصيرفة التشاركية:

باستقراء مقتضيات القانون البنكي الجديد القسم الثالث المحدد (للبنوك التشاركية)، بالخصوص الباب الثاني المعنون بـ"هيئات المطابقة المادة (٦٢) منه تنص: (يصدر المجلس العلمي الأعلى المنصوص عليه في الظهير الشريف رقم (٠١، ٠٢، ٣٠٠) الصادر في ٢٢ ربيع الأول ١٤٢٥هـ (٢٢ أبريل ٢٠٠٤م) بإعادة تنظيم المجلس العلمي، الآراء بالمطابقة المنصوص عليها في هذا القسم).

انطلاقاً من المادة أعلاه، نجد أنها تحدتت عن المجلس العلمي الأعلى، وهذا ليس بجديد مادام أن المسودات الأولى لمشروع قانون (١٢، ١٠٣) كانت تقيد عمل المجلس العلمي الأعلى في إبداء الرأي بالمطابقة وحده دون سواه كهيئة تجمع نخبة من علماء الدين، والفقهاء المشهود لهم بذلك عبر تاريخ المغرب، ولا يخفى على العاقل أن الفقه هو مصدر من مصادر التشريع للقاعدة القانونية.

أما المادة الثانية من الظهير الشريف تتمم الظهير السالف الذكر المتعلق بإعادة تنظيم المجالس العلمية -إحالة خارجية على نص منظم-، الفصل الخامس منه من الباب الثاني على النحو التالي: المادة (١٠) مكرّر علاوة على اللجان العلمية المشار إليها في المادة (٨) أعلاه، تحدث لدى

المالية التشاركية، والودائع الاستثمارية، والعمليات التي يُجزئها صندوق ضمان ودائع البنوك التشاركية؛

٣. إبداء الرأي بصفة خاصة بشأن مطابقة عمليات التأمين التكافلي التي تقوم بها مقاولات التأمين، وإعادة التأمين، في إطار المالية التشاركية، لأحكام الشريعة الإسلامية ومقاصدها، وذلك طبقاً للتشريع الجاري العمل به؛

٤. إبداء الرأي بشأن مطابقة عمليات إصدار شهادات الصكوك طبقاً للتشريع الجاري العمل به مع أحكام الشريعة الإسلامية ومقاصدها، كيفما كانت الجهة المصدرة لها.

وتضيف المادة نفسها أنه: (تعد اللجنة، من أجل تمكينها من القيام بالمهام المسندة إليها، دليلاً مرجعياً لعملها، ودلائل استرشادية، عند الاقتضاء، توضع - قصد الاستئناس - رهن إشارة الهيئات والمؤسسات المشار إليها في المادة (١٠) المكررة ثلاث مرات من هذا الظهير الشريف تتضمن - بصفة خاصة - الأحكام الشرعية المتعلقة بالمنتجات المالية التشاركية والعمليات المتعلقة بها...).

كما لا يحول إصدار اللجنة لهذه الدلائل دون طلب إبداء رأيها بشأن المنتجات، والعمليات المذكورة طبقاً للنصوص التشريعية الجاري العمل بها.

المطلب الثاني: استقلال اللجنة الشرعية بقراراتها:

تمثل الاستقلالية أهم الأسس التي تكون (تأصل) لمفهوم الرقابة الشرعية، وهي الضمانة القانونية والأدبية التي توفر حرية اتخاذ الفتوى، والرأي بالمطابقة من غيره؛ على أن يكون هو والقرار الشرعي الصادر عن اللجنة الشرعية متسماً بالموضوعية والتجرد، وبعيداً عن أية ضغوط قد تؤثر في أداء هذه الأخيرة لمهامها الشرعية ولدورها الاستراتيجي مادام أن قراراتها ستكون مرجعاً لعملها، ودليلاً له.

ومن هنا يعرض التساؤل: حول مدى استقلالية اللجنة الشرعية للمالية التشاركية عن بنك المغرب، وأين تكمن حدود العلاقة بينهما؟ ومدى إلزامية قراراتها الشرعية؟

استقلالية اللجنة المالية الشرعية عن البنك المركزي (BCM):

تكون اللجنة الشرعية للمالية التشاركية داخل اللجان العلمية بالمجلس العلمي الأعلى مسؤولة عن كل ما يتعلق بالمصارف التشاركية، على أن لا تخضع هذه اللجنة لإدارة والي بنك المغرب؛ فهي ستعرف لديها مسطرة خاصة (يعني مثل لائحة) لدراسة طلبات إبداء الرأي المحالة إليها، والجواب عليها بموجب نظام داخلي تضعه اللجنة، وتعرضه على المجلس العلمي الأعلى بقصد المصادقة عليه.

يجب أن تكون اللجنة الشرعية للمالية التشاركية مستقلة غير تابعة لأي مؤسسة، أو سلطة مالية؛ فهي لا تمثل إلا نفسها، على أن يقتصر دورها وفق

الهيئة العلمية المكلفة بالإفتاء لجنة علمية متخصصة، تحمل اسم (اللجنة الشرعية للمالية التشاركية).

وعليه، وفضلاً عن التخصيص على اللجنة شرعية للمالية التشاركية بقانون مستقل؛ إلا أن عملها، وتشكيلها يتم من خلال المجلس العلمي الأعلى.

إذا، كيف يتم تشكيلها؟ وما شروطها؟

المطلب الثاني: عدد أعضاء اللجنة والشروط:

تنص المادة (١٠) مكرر مرتين في فقرتها الأولى على أنه: (تتألف اللجنة الشرعية للمالية التشاركية من منسق اللجنة، وتسعة أعضاء من العلماء الفقهاء المشهود لهم بالمعرفة الراسخة، والإلمام الواسع بأحكام الشريعة الإسلامية ومقاصدها. وبالقدرة على الإفتاء، وبيان حكم الشرع في القضايا المعروضة على اللجنة. يعينون بمقرر للأمين العام للمجلس العلمي الأعلى من بين أعضاء هذا المجلس.

كما أضافت المادة نفسها في فقرتها الثانية أنه: (يمكن أن تستعين اللجنة على سبيل الاستشارة بخمسة خبراء دائمين على الأقل؛ يتم اختيارهم من بين الأشخاص الذاتيين، أو الاعتباريين المشهود بكفاءتهم، وخبرتهم في مجال من مجالات القانون، والمالية التشاركية، والمعاملات البنكية، وقطاع التأمينات، وسوق الرساميل، يعينون بمقرر للأمين العام للمجلس العلمي الأعلى، وتحدد أوضاعهم بموجب عقود.

على أنه يمكن منسق اللجنة أن يتدب كل شخص من ذوي الخبرة والاختصاص، بصفة مؤقتة للحضور لبعض اجتماعات اللجنة قصد الاستشارة، هذا ما أكدته منطوق المادة (١٠) مكرر مرتين الفقرة الثالثة.

المبحث الثاني: دور اللجنة الشرعية للمالية التشاركية

سيترك الباحث في هذا المبحث، لمهام ومراحل اللجنة الشرعية في (المطلب الأول)، واستقلال اللجنة الشرعية بقراراتها في (المطلب الثاني).

المطلب الأول: مهام ومراحل اللجنة الشرعية:

بالحديث عن الدور الذي ستقوم به اللجنة الشرعية فيما يخص المصارف الإسلامية والمالية التشاركية عموماً، نستشهد بمقتضيات المادة (١٠) المكررة: (تحدث لدى الهيئة العلمية المكلفة بالإفتاء لجنة علمية متخصصة، تحمل اسم (اللجنة الشرعية للمالية التشاركية)، تكلف بالمهام التالية:

١. إبداء الرأي بشأن مطابقة المنتجات المالية التشاركية التي تقدمها مؤسسات الائتمان والهيئات الاعتبارية في حكم لزياباتها، ونماذج العقود المتعلقة بهذه المنتجات، لأحكام الشريعة الإسلامية ومقاصدها، كما كان تقديم هذه المنتجات، وإبرام العقود المتعلقة بها رهيناً بصدور الرأي المذكور طبقاً للتشريع الجاري العمل به؛

٢. إبداء الرأي بشأن مطابقة مضمون المناشير التي يصدرها والي بنك المغرب لأحكام الشريعة الإسلامية ومقاصدها، المتعلقة بالمنتجات

مَا خَوْلَهُ لَهَا الْفَانُونَ الْمُحَدَّثُ لَهَا، بِمَتَابَعَةِ كُلِّ مَا يَتَعَلَّقُ بِالْمَصَارِفِ التَّشَارِكِيَّةِ، وَالْمُنْتَجَاتِ، وَالْعُقُودِ، وَكُلِّ شَيْءٍ يَحَالُ إِلَيْهَا، وَمُنْفَصِلَةً عَنِ بَنكِ الْمَغْرِبِ. اللِّجْنَةُ الشَّرْعِيَّةُ لِلْمَالِيَّةِ التَّشَارِكِيَّةِ - حَسَبَ الْقَانُونِ - هِيَ جَهَةٌ اسْتِشَارِيَّةٌ مَرَكِّزِيَّةٌ دَاخِلُ الْمَجْلِسِ الْعِلْمِيِّ الْأَعْلَى، تُفْتِي بِالْمَسَائِلِ الْمَعْرُوضَةِ عَلَيْهَا فَقَطْ، وَلَا صِلَةَ لَهَا بِأَيِّ عَمَلٍ خَارِجٍ مَهَامَهَا.

حُدُودُ الْعِلَاقَةِ بَيْنَ اللِّجْنَةِ الشَّرْعِيَّةِ لِلْمَالِيَّةِ التَّشَارِكِيَّةِ وَبَنكِ الْمَغْرِبِ:

اللِّجْنَةُ الشَّرْعِيَّةُ لِلْمَالِيَّةِ التَّشَارِكِيَّةِ لَا تَرْتَبِطُهَا أَيْ عِلَاقَةٌ؛ سِوَاءُ أَكَانَتْ مُبَاشِرَةً؟ أَمْ غَيْرَ مُبَاشِرَةً مَعَ بَنكِ الْمَغْرِبِ؟؛ فَعِلَاقَتُهَا تُحَدَّدُ فِي إِطَارِ الْعِلَاقَةِ الْمُبَاشِرَةِ مَعَ الْمَجْلِسِ الْعِلْمِيِّ الْأَعْلَى. وَمِنْ وَجْهَةٍ أُخْرَى، فَالْمَصَارِفُ التَّشَارِكِيَّةُ مُلْزَمَةٌ بِرَفْعِ تَقَارِيرٍ سَنَوِيَّةٍ عَنِ كُلِّ سَنَةٍ مُحَاسِبِيَّةٍ تُكُونُ تَقْيِيمًا حَوْلَ مُطَابَقَةِ عَمَلِيَّاتِهَا، وَأَنْشِطَتِهَا لِلْأَرَاءِ الصَّادِرَةِ عَنِ اللِّجْنَةِ الشَّرْعِيَّةِ لِلْمَالِيَّةِ التَّشَارِكِيَّةِ لِلْمَجْلِسِ الْعِلْمِيِّ الْأَعْلَى، الْأَمْرُ الَّذِي يَفْرِضُ عَلَى الْمَصَارِفِ التَّشَارِكِيَّةِ إِحْدَاتٍ وَظِيْفَةً جَدِيدَةً دَاخِلِيَّةً تَلْتَزِمُ بِمِرَاقَبَةِ تَقْيِيدِ الْمَصْرِفِ بِأَرَاءِ اللِّجْنَةِ الشَّرْعِيَّةِ لِلْمَالِيَّةِ التَّشَارِكِيَّةِ لِلْمَجْلِسِ الْعِلْمِيِّ الْأَعْلَى. مَدَى الزَّمَامَةِ الْفَتَاوَى أَوْ الْأَرَاءِ بِالْمُطَابَقَةِ الصَّادِرَةِ عَنِ اللِّجْنَةِ الشَّرْعِيَّةِ لِلْمَالِيَّةِ التَّشَارِكِيَّةِ:

الْفَتَاوَى الصَّادِرَةُ عَنِ اللِّجْنَةِ أَعْلَاهُ تَلْتَزِمُ الْمَصَارِفُ التَّشَارِكِيَّةُ فِي مُعَامَلَاتِهَا، وَمُنْتَجَاتِهَا، وَعُقُودِهَا كَافَةً الَّتِي تَقْدِمُهَا لِعَمَلَاتِهَا فِي حِينِهَا؛ فَمِنْ شَأْنِ التَّقْيِيدِ بِالْفَتَاوَى، أَوْ الرَّأْيِ بِالْمُطَابَقَةِ هُوَ حِمَايَةٌ خَارِجِيَّةٌ لِحَاكِمَةِ دَاخِلِيَّةٍ لِلْوَلِيدِ الْجَدِيدِ الَّذِي لَازَلَتْ أَرْضِيَّتُهُ تَعْبُدُ فِي ظِلِّ تَرْقُبِ كَبِيرٍ لِلْعَمَلَاءِ قَصْدُ دُخُولِ هَذِهِ الْمَصَارِفِ لِلِاسْتِغَادَةِ مِنْ خِدْمَاتِهَا.

المادة (٦٤) من القانون البنكي المحدث للمصارف التشاركية صريحة في قولها، حيث نصت:

(يَجِبُ عَلَى الْبَنُوكِ التَّشَارِكِيَّةِ أَنْ تُحَدِّثَ وَظِيْفَةً لِلتَّقْيِيدِ بِأَرَاءِ الْمَجْلِسِ الْعِلْمِيِّ الْأَعْلَى، تَقُومُ بِمَا يَلِي:

- التَّعَرُّفُ عَلَى مَخَاطِرِ عَدَمِ مُطَابَقَةِ عَمَلِيَّاتِهَا، وَأَنْشِطَتِهَا لِلْأَرَاءِ بِالْمُطَابَقَةِ الَّتِي يُصَدِّرُهَا الْمَجْلِسُ الْعِلْمِيُّ الْأَعْلَى وَفَقًا لِمَقْتَضِيَّاتِ الْمَادَّةِ (٦٢) أَعْلَاهُ وَالْوَقَايَةِ مِنْهَا؛
- ضَمَانِ تَتَبُّعِ، وَتَطْبِيقِ لِلْأَرَاءِ بِالْمُطَابَقَةِ الصَّادِرَةِ عَنِ الْمَجْلِسِ الْعِلْمِيِّ الْأَعْلَى الْمَذْكُورِ وَمِرَاقَبَةِ مَدَى التَّزَامِ بِمَا يَعْهَدُ إِلَيْهَا؛
- السَّهْرَ عَلَى وَضْعِ، وَتَقْدِيرِ الدَّلِيلِ، وَالْمَسَاطِرِ الْوَاجِبِ التَّزَامِ بِهَا؛
- التَّوَصِيَّةَ بِاعْتِمَادِ التَّدَابِيرِ الْمَطْلُوبَةِ فِي حَالَةِ عَدَمِ الْإِتِّزَامِ الْمَوْكَّدِ لِلشَّرُوطِ الْمَعْرُوضَةِ عِنْدَ تَقْدِيمِ مُنْتَجِ الْجُمْهُورِ صَدَرَ فِي شَأْنِهِ عَنِ الْمَجْلِسِ الْعِلْمِيِّ الْأَعْلَى رَأْيٍ بِالْمُطَابَقَةِ.

خَاتَمَةٌ:

تَمَثَّلُ الْفَتَاوَى، أَوْ الرَّأْيُ بِالْمُطَابَقَةِ الصَّادِرَانِ عَنِ اللِّجْنَةِ الشَّرْعِيَّةِ لِلْمَالِيَّةِ التَّشَارِكِيَّةِ قُوَّةَ رِقَابَةِ الشَّرْعِيَّةِ مِنْ خِلَالِ مَوْقِعِهَا دَاخِلِ الْمَجْلِسِ الْعِلْمِيِّ

الأعلى - الجهة التي تتبعها -، تلزم المصارف التشاركية بالعمل بها؛ لتتأدي الوقوع مستقبلاً في مخاطر تعرقل سيرها.

لقد وجد الباحث من خلال بحثه المتواضع أن مصطلح فتوى، أو مطابفة في مفهومهما سيان؛ فهما وجهان لعملة واحدة؛ بمعنى: ما مدى مطابفة المعاملات، أو المنتجات، أو العقود، أو غيرها لأحكام الشريعة الإسلامية.

ومنه يتساءل حول مسألة - لا أدري - هل هي إغفال؟ أم سهو من المقتن؟ مهمة جداً، تكمن في كيف سيتعامل المجلس العلمي الأعلى، وبنيك المغرب، والسلطات المالية، مع الفتاوى الصادرة عن اللجنة والخارجة عما هو شرعي لفائدة مصالح دنيوية؛ نتيجة تقصير صادر عن أحد أعضائها، علماً أن الإنسان ضعيف؛ يصيب، ويخيب؟

هل هذا يفرض بالضرورة صدور قانون جذري لمحاسبة الطرف المقصر؟ ومن الجهة المخولة بإصدار مثل هذا القانون؟ هذا ما سنتطهره الأيام.

الهوامش:

1. منها الملم بالمالية الإسلامية عمومية، أو ممن هم بعيدون لا يمتون بصلة إلا من جهة التجارة من خلال أقلامها.
2. البنك التشاركي كما يسميه القانون رقم ١٢-١٠٣ المتعلق بمؤسسات الائتمان والهيئات المعتبرة في حكمها، والذي من أهم مستجداته التخصيص على "البنوك التشاركية" حيث خصص لهذه الأخيرة القسم الثالث كله، والذي يشتمل على المواد من ٥٤ إلى ٧٠، الجريدة الرسمية عدد ٦٢٢٨ بتاريخ فاتح ربيع الثاني ١٤٢٦ (٢٢ يناير ٢٠١٥)، الصفحات: ٤٦٢-٤٨٨.
3. تجدر الإشارة على أنه سبق المصادقة على مشروع القانون البنكي قيام العديد من المؤسسات والفعاليات الاقتصادية وغيرها باستقصاء رأي حول مدى قابلية فئات المجتمع المغربي العريضة بالتعاقد بما يسمونه البنك الحلال أو البنك غير ربوي.
4. القرآن الكريم غير ربوي.
5. صفة الفتوى والمفتي والمستفتي، الإمام أحمد الحرائي الحنبلي، المكتب الإسلامي، بيروت، ١٩٧٧م، ص: ٤.
6. قانون رقم ١٢، ١٠٣ المتعلق بمؤسسات الائتمان والهيئات المعتبرة في حكمها، الجريدة الرسمية عدد ٦٢٢٨ بتاريخ ربيع الآخر ١٤٢٦ (٢٢ يناير ٢٠١٥).
7. رأي المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي في الإحالة رقم ٠٨ / ٢٠١٤ حول مشروع القانون البنكي رقم ١٢، ١٠٣ المتعلق بمؤسسات الائتمان والهيئات المعتبرة في حكمها، التقرير متاح على الرابط: <http://www.cese.ma/Documents/PDF/Saisines/S-8-2014-Projet-de-loi-etablissement-de-credit-et-organismes-assimiles/Avis-S-8-2014-VA.pdf>
8. صدر بالجريدة الرسمية عدد ٦٢٢٢ بتاريخ ٩ فبراير ٢٠١٥.
9. تأسست الهيئة بدولة البحرين بصفتها هيئة عليا ذات شخصية معنوية مستقلة <http://www.aaofm.com/ar>
10. ذ. رياض الخلفي، "منهج الحكم على المعاملات المالية في الشريعة الإسلامية مع التطبيق على هيئات الرقابة الشرعية في المؤسسات المالية الإسلامية- الفصل الخاص بالرقابة الشرعية في السيرة النبوية والسلف الصالح" رسالة دكتوراه، الكويت.
11. للرقابة الشرعية على عدد من المصارف الإسلامية أثناء نشوئها، مثال "البنك الإسلامي، وبنك دبي الإسلامي، وبيت التمويل الكويتي في بداية.
12. أنظر ما سبق
13. الضابط ٢ الصفحة ١٥ منه.
14. ذ. رياض الخلفي، المرجع السابق.
15. تقرير تسجيل أطروحة دكتوراه لنا، حول موضوع "الودائع الاستثمارية في البنوك التشاركية" - قبل المصادقة على مشروع قانون رقم ١٢، ١٠٣ بتاريخ ١٠ فبراير ٢٠١٤..
16. الظهير الشريف رقم ١، ١٥، ٠٢ صادر في ٢٨ من ربيع الأول ١٤٢٦ (٢٠ يناير ٢٠١٥) بتنظيم الظهير الشريف رقم ١، ٠٢، ٣٠٠ الصادر في ٢ ربيع الأول ١٤٢٥ (٢٢ أبريل ٢٠٠٤)، عدد الجريدة الرسمية رقم ٦٢٢٢ بتاريخ ١٩ ربيع الثاني ١٤٢٦ (٩ فبراير ٢٠١٥).
17. المؤطرة بموجب المواد: من ٦٢ إلى ٦٥ منه.
18. رقم ١، ١٥، ٠٢ صادر في ٢٨ ربيع الأول ١٤٢٦ (٢٠ يناير ٢٠١٥) بتنظيم الظهير الشريف رقم ١، ٠٢، ٣٠٠ الصادر في ٢ ربيع الأول ١٤٢٥ (٢٢ أبريل ٢٠٠٤) بإعادة تنظيم المجلس العلمية
19. المادة ١٠ المكررة خمس مرات من الظهير الشريف رقم ١، ١٥، ٠٢ صادر في ٢٨ من ربيع الأول ١٤٢٦ (٢٠ يناير ٢٠١٥) بتنظيم الظهير الشريف رقم ١، ٠٢، ٣٠٠ الصادر في ٢ ربيع الأول ١٤٢٥ (٢٢ أبريل ٢٠٠٤) بإعادة تنظيم المجلس العلمية الذي يقضي بإحداث اللجنة الشرعية للمالية التشاركية.
20. المادة ٦٢ من قانون رقم ١٢، ١٠٣ المتعلق بمؤسسات الائتمان والهيئات المعتبرة في حكمها، الجريدة الرسمية عدد ٦٢٢٨ بتاريخ ربيع الآخر ١٤٢٦ (٢٢ يناير ٢٠١٥).
21. المادة ٦٤ من نفس القانون السابق الذكر.